

ด่วนมาก

ที่ กบ ๐๐๒๓.๔/ว ๒๑๗๑



ศาลากลางจังหวัดกระบี่  
๙/๑๐ ถนนอุตรกิจ กบ ๘๑๐๐๐

๓๐ เมษายน ๒๕๖๙

เรื่อง ทหารี่หรือการเลือกประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๑๙๒๓

ลงวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๙

จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยจังหวัดกระบี่ได้รับแจ้งจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่า ได้พิจารณาและให้ความเห็นทางกฎหมาย กรณีจังหวัดจันทบุรีหรือการเลือกประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ประเด็นการรับรองผู้ถูกเสนอชื่อเป็นประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล เมื่อรับรองแล้วก็ไม่ทำให้ผลแห่งการรับรองเสียไปหรือสิ้นผลไป แม้ภายหลังสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลที่ถูกเสนอชื่อและตนได้รับรองจะขอสละสิทธิ์ โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ส่งผลการพิจารณาเรื่องดังกล่าวให้ผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอในฐานะที่มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ใช้ประกอบการพิจารณาและดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุวิทย์ สุริยะวงศ์)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดกระบี่

สำนักงานท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบ และเรื่องร้องทุกข์

โทร. ๐ ๗๕๖๑ ๑๘๙๙

ด่วนมาก

ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๑๙๒๓



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๘ เมษายน ๒๕๖๙

เรื่อง ทาหรือการเลือกประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดจันทบุรี)

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๕๑๒๓

ลงวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๙

จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้พิจารณาและให้ความเห็นทางกฎหมาย กรณีจังหวัดจันทบุรี  
ทาหรือการเลือกประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ประเด็นการรับรองผู้ถูกเสนอชื่อเป็นประธานสภาองค์การ  
บริหารส่วนตำบล รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงขอส่งผลการพิจารณาเรื่องดังกล่าวให้ผู้ว่าราชการจังหวัด  
และนายอำเภอในฐานะที่มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ใช้ประกอบการพิจารณา  
และดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีรุตม์ ศุภวิบูลย์ผล)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมาย

กลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแล

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๕๐๓๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ผู้ประสานงาน นายธนาวุธ เหล่าเจริญพาณิชย์

โทร ๐๖๑ - ๐๖๐๗๘๕๓

ด่วนมาก

ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๕๖๖๙



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๘ เมษายน ๒๕๖๙

เรื่อง ทารือการเลือกประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดจันทบุรี

อ้างถึง หนังสือจังหวัดจันทบุรี ที่ จบ ๐๐๒๓.๔/๔๔๘๑ ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๙

ตามที่ จังหวัดจันทบุรีได้รับแจ้งจากอำเภอ ... ว่า ได้ตรวจสอบข้อเท็จจริงการประชุม  
สภาองค์การบริหารส่วนตำบล ... ครั้งแรก เมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙ วาระการเลือกประธานสภา  
องค์การบริหารส่วนตำบล ... ปรากฏว่านาย ... ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล  
ชั่วคราว ได้ใช้ดุลพินิจตัดสินให้นาย ... สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล หมู่ที่ ๕  
จากการถูกเสนอชื่อเป็นประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ... เนื่องจากผู้รับรองคือนาย  
สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล หมู่ที่ ๑๐ ได้รับรองนาย ... สมาชิกสภาองค์การ  
บริหารส่วนตำบล หมู่ที่ ๖ ไปแล้ว แต่ปรากฏว่านาย ... ได้ขอสละสิทธิ์จากการถูกเสนอชื่อ  
เป็นประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ... จึงเป็นการแสดงเจตนาโดยสมัครใจมีผลในทันที การสละสิทธิ์นั้น  
ย่อมกลับคืนสู่ฐานะเดิม เมื่อนาย ... ไม่เป็นผู้ถูกเสนอชื่อสมควรดำรงตำแหน่งเป็นประธานสภา  
องค์การบริหารส่วนตำบล ... สิทธิการรับรองของนาย ... ย่อมกลับคืนสู่ฐานะเดิมเช่นกัน  
การที่นาย ... ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลชั่วคราว ตัดสิทธิให้นาย ...  
จึงเป็นการดำเนินการที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย คำสั่งอำเภอ ... ที่ ๒๙/๒๕๖๙ ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙  
เรื่อง แต่งตั้งประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ... จึงไม่ชอบด้วยกฎหมายเช่นกัน โดยจังหวัดจันทบุรี  
มีความเห็นว่า นาย ... ได้ใช้สิทธิรับรองนาย ... ไปแล้ว แต่นาย ...  
ได้ขอสละสิทธิ์จากการเป็นผู้ถูกเสนอชื่อสมควรดำรงตำแหน่งประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล  
การสละสิทธิ์นั้นย่อมกลับคืนสู่ฐานะเดิม ซึ่งตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภา  
ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๘ กำหนดวิธีการเลือกประธานสภาท้องถิ่นไว้ โดยสมาชิกสภา  
ท้องถิ่นแต่ละคนมีสิทธิรับรองได้เพียงครั้งเดียวเท่านั้น เมื่อนาย ... ไม่เป็นผู้ถูกเสนอชื่อสมควรดำรง  
ตำแหน่งเป็นประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ... สิทธิรับรองของนาย ... ย่อมคืนสู่ฐานะ  
เดิมเช่นกัน จังหวัดจันทบุรีเห็นพ้องด้วยกับความเห็นอำเภอ ... ข้างต้น จึงขอหารือว่าความเห็นของ  
จังหวัดจันทบุรีถูกต้องหรือไม่ อย่างไร นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า สภาองค์การบริหารส่วนตำบล  
มีประธานสภาและรองประธานสภาคนหนึ่งซึ่งเลือกจากสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ตามมาตรา ๔๘  
แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งกระบวนการ  
เลือกประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุม  
สภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๗ ข้อ ๘ และข้อ ๙ กล่าวคือ ขั้นตอนการเสนอชื่อสมาชิก  
สภาท้องถิ่นที่สมควรให้ดำรงตำแหน่งประธานสภาท้องถิ่นตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยข้างต้น ได้กำหนดให้  
สมาชิกสภาท้องถิ่นแต่ละคนมีสิทธิเสนอชื่อสมาชิกสภาท้องถิ่นคนหนึ่งที่ดินเห็นว่าสมควรให้เป็นผู้ดำรงตำแหน่ง

/ประธานสภา ...

ประธานสภาท้องถิ่น โดยการเสนอนั้นต้องมีสมาชิกสภาท้องถิ่นรับรองไม่น้อยกว่าสองคน โดยสมาชิกสภาท้องถิ่นแต่ละคนมีสิทธิรับรองได้เพียงครั้งเดียว ประเด็นตามข้อเท็จจริงที่ต้องพิจารณาว่าการรับรองของสมาชิกสภาท้องถิ่น ที่ได้รับรองสมาชิกสภาท้องถิ่นที่ถูกเสนอชื่อให้เป็นประธานสภาท้องถิ่น ที่ภายหลังมีการขอสละสิทธิ์จะถือเป็นการใช้สิทธิรับรองแล้วหรือไม่ หรือสิทธิรับรองนั้นจะกลับคืนสู่ฐานะเดิม เห็นว่า การรับรองเป็นกลไกที่กฎหมายกำหนดให้สมาชิกสภาท้องถิ่นที่เสนอเรื่องต่าง ๆ ต่อที่ประชุมสภาท้องถิ่นต้องมีสมาชิกสภาท้องถิ่นรับรอง ซึ่งเป็นกลไกเพื่อให้สมาชิกสภาท้องถิ่นร่วมกันกลั่นกรองเรื่องหรือญัตติต่าง ๆ ที่จะเสนอเข้าสู่การพิจารณาของสภาท้องถิ่น เพื่อให้การประชุมสภาท้องถิ่นเป็นไปอย่างรวดเร็ว ถูกต้อง และมีประสิทธิภาพ ดังเช่นการเสนอชื่อสมาชิกสภาท้องถิ่นเป็นประธานสภาท้องถิ่นกฎหมายก็กำหนดให้มีผู้รับรอง ซึ่งเป็นการดำเนินการในขั้นต้นก่อนมีการพิจารณาลงมติของสมาชิกสภาท้องถิ่น อีกทั้ง การรับรองของสมาชิกสภาท้องถิ่นแต่ละคนให้มีสิทธิรับรองได้เพียงครั้งเดียวก็แสดงให้เห็นชัดว่าการรับรองคือการใช้ดุลพินิจในเบื้องต้นแล้วว่าบุคคลที่ตนรับรองนั้นเหมาะสมที่จะดำรงตำแหน่งประธานสภาท้องถิ่นจึงถือเป็นการใช้สิทธิรับรองโดยถูกต้องและสมบูรณ์แล้ว

แม้ภายหลังสมาชิกสภาท้องถิ่นผู้ถูกเสนอชื่อและตนได้รับรองจะขอสละสิทธิ์อันเป็นการแสดงเจตนาฝ่ายเดียวก็ไม่ได้ทำให้ผลแห่งการรับรองเสียไปหรือสิ้นผลไป เพราะการรับรองสมาชิกสภาท้องถิ่นไม่อาจล่วงรู้ได้ถึงผลที่จะเกิดขึ้นในอนาคต ดังเช่นไม่อาจรู้ได้ว่าบุคคลที่ตนรับรองนั้นจะได้รับเลือกเป็นประธานสภาท้องถิ่นหรือไม่เมื่อข้อเท็จจริงนาย สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ได้รับรองนาย เป็นผู้สมควรดำรงตำแหน่งประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล โดยปรากฏว่านาย ได้ขอสละสิทธิ์จากการเป็นผู้เสนอชื่อเป็นประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล การขอสละสิทธิ์ของนาย อันเป็นการแสดงเจตนาฝ่ายเดียวก็ไม่อาจส่งผลให้การรับรองของนาย เสียไปหรือสิ้นผลไปแต่อย่างใด การใช้สิทธินั้นจึงไม่อาจลบล้างได้โดยการขอสละสิทธิ์ของผู้ที่ตนรับรอง อีกทั้งไม่อาจกลับคืนสู่ฐานะเดิมได้ เพราะไม่ใช่เหตุสุดวิสัยหรือเกิดจากการยินยอมของทั้งสองฝ่าย เนื่องจากเป็นการแสดงเจตนาฝ่ายเดียว เมื่อเป็นเช่นนั้นนาย สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล จึงไม่อาจรับรองนาย สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ได้ จากเหตุผลที่กล่าวมาข้างต้น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นไม่เห็นด้วยกับความเห็นของจังหวัดจันทบุรี การดำเนินการเลือกประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล จึงชอบด้วยกฎหมาย ดังนั้น การเพิกถอนคำสั่งแต่งตั้งประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล จึงไม่มีประเด็นที่ต้องพิจารณา จึงขอแจ้งผลการพิจารณาให้จังหวัดจันทบุรีเพื่อแจ้งให้อำเภอ ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีรุตม์ ศุภวิบูลย์ผล)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมาย

กลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแล

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๕๑-๙๐๓๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th





ผู้ประสานงาน นายธนาวุธ เหล่าเจริญพาณิชย์

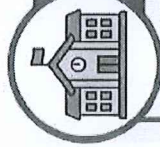
โทร ๐๖๑ - ๐๖๐๗๘๙๓

# กรณีพิพาท การเลือกประธานสภา อบต.

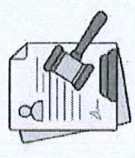
โดย กลุ่มงานวิจัยและกำกับดูแล สธ.

## ลำดับเหตุการณ์ที่เกิดขึ้น

- **1 การเสนอชื่อครั้งแรก**  
นาย ค. รับรอง นาย ง.  
เป็นประธานสภาฯ
- **2 การสละสิทธิ์**  
นาย ง. ขอ "สละสิทธิ์"  
ไม่รับตำแหน่ง
- **3 การเสนอชื่อครั้งที่สอง**  
นาย ค. หันไปรับรอง  
นาย ข. แทน
- **4 การตัดสิน**  
ประธานสภาฯ ชั่วคราว  
ตัดสิน นาย ค.  
ในการรับรองครั้งที่สอง  
เหตุผล: ได้ใช้สิทธิ์ไปแล้ว

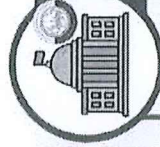


ฝ่ายที่ 1: ความเห็นของอำเภอ  
และ จังหวัด



- มองว่า: สิทธิกลับคืนสู่ฐานะเดิม
- นาย ง. สละสิทธิ์ ทำให้ นาย ค. ได้สิทธิรับรองคืน

- ข้อสรุป: การตัดสินสิทธิ นาย ค. ไม่ชอบด้วยกฎหมาย
- คำสั่งแต่งตั้งประธานสภาฯ ต่อมากี้ ไม่ชอบด้วยกฎหมาย

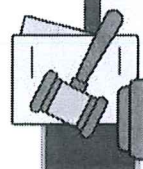
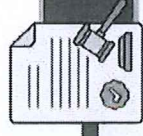


ฝ่ายที่ 2: คำวินิจฉัยของกรมส่งเสริม  
การปกครองท้องถิ่น (สธ.)

- มองว่า: สิทธิรับรองมีเพียงครั้งเดียว
- การรับรองเป็นการใช้ดุลพินิจเบื้องต้นที่สมบูรณ์แล้ว
- ข้อสรุป: การสละสิทธิ์เป็นเจตนาฝ่ายเดียว
- ผลลัพท์การใช้สิทธิ์ไม่ได้
- ไม่เป็นเหตุสุดวิสัยที่จะกลับคืนสู่ฐานะเดิม

## บทสรุปและผลการพิจารณาสุดท้าย

### สธ. "ไม่เห็นด้วย" กับ จังหวัด



1. นาย ค. ใช้สิทธิ์ครบไปแล้ว: ไม่สามารถรับรองนาย ข. ซ้ำได้
2. ประธานสภาฯ ชั่วคราว ทำถูกต้อง  
การตัดสินสิทธิ นาย ค. ชอบด้วยกฎหมาย
3. ไม่ต้องเพิกถอนคำสั่ง:  
คำสั่งอำเภอที่แต่งตั้งประธานสภาฯ ถูกต้องแล้ว